

รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒

วันพฤหัสบดีที่ ๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เวลา เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมหลวงวิเชียรแพทยาคม อาคาร ๑ ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

ผู้มาประชุม

๑.	นายภักดี โปธิศิริ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ประธานอนุกรรมการ
๒.	นายพูลลาภ ฉันทวิจิตรวงศ์	รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา	อนุกรรมการ
๓.	นายพิเชฐ บัญญัติ	รองอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	อนุกรรมการ
		กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	
๔.	นางจริยา มิตรอุปถัมภ์	นักวิทยาศาสตร์เชี่ยวชาญ	อนุกรรมการ
		กรมโรงงานอุตสาหกรรม	
๕.	นายบัญชา อาภาศิลป์	นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ	อนุกรรมการ
		สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	
๖.	นายศรันย์ วัฒนธาดา	ผู้เชี่ยวชาญด้านควบคุมพืชและวัสดุเกษตร	อนุกรรมการ
		กรมวิชาการเกษตร	
๗.	นายสุเมธา วิเชียรเพชร	ผู้อำนวยการกองจัดการกากของเสียและสารอันตราย	อนุกรรมการ
		กรมควบคุมมลพิษ	
๘.	นางเพ็ญภา กัญชนะ	ผู้อำนวยการกองอนุญาตทางนิวเคลียร์และรังสี	อนุกรรมการ
		สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ	
๙.	นายจิรวัฒน์ ระโหฐาน	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	
๑๐.	นางสาวนุชนารถ จันท์ทรง	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		สำนักงานงบประมาณ	
๑๑.	นางสาวกานดา ชูเชิด	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๒.	นางสาวปริยณิตย์ ไหมเจริญศรี	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		กรมอนามัย	
๑๓.	นางสาวกนกวรรณ พรหมณเรศ	นักวิชาการมาตรฐานชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	
๑๔.	นางสาวนลินี ศรีพวง	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		สำนักโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม	
		กรมควบคุมโรค	
๑๕.	นางพรคนางค์ ปิตาภา	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ	อนุกรรมการ
		กรมศุลกากร	
๑๖.	นายยุพดี ศิริสินสุข	มูลนิธิสาธารณสุขกับการพัฒนา	อนุกรรมการ
๑๗.	นางสาวคณินิจ ศรีบัวเอี่ยม	ผู้ช่วยศาสตราจารย์	อนุกรรมการ
		คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	
๑๘.	นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการ
๑๙.	นางสาวเพชรรัตน์ เอกแสงกุล	ประธานกลุ่มอุตสาหกรรมเคมี	อนุกรรมการ
		สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	

1	๒๐. นางวิมล สุวรรณเกษาวงษ์	ผู้อำนวยการกองแผนงานและวิชาการ	อนุกรรมการและ
2		สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	เลขานุการร่วม
3	๒๑. นางสาวเยาวเรศ อุปมายันต์	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ กองแผนงานและวิชาการ	อนุกรรมการและ
4		สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	ผู้ช่วยเลขานุการ
5	๒๒. นางสาวธนธร ยอดสมสวย	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ
6		แทนผู้อำนวยการกองบริหารจัดการวัตถุอันตราย	เลขานุการร่วม
7		กรมโรงงานอุตสาหกรรม	

8 **ผู้ไม่มาประชุมเนื่องจากติดราชการ/ภารกิจอื่น ๆ**

9	๑. นายอำนาจ วงศ์บัณฑิต		
10	๒. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา		
11	๓. ผู้แทนกรมการอุตสาหกรรมทหาร ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร		
12	๔. ผู้แทนสมาคมอรักรักษาพืชไทย		
13	๕. ผู้แทนเครือข่ายเตือนภัยสารเคมีกำจัดศัตรูพืช		

14 **ผู้เข้าร่วมประชุม**

15	๑. นางสุนันทา พันธุ์วรรณ	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	
16	๒. นางสาวพรศรี คลังวิเศษ	เภสัชกรชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	
17	๓. นางมนัสสิรี เจียมวิจิตร	นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ	
18		สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	
19	๔. นางสาวธีราพร วิริวุฒิก	นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ กรมควบคุมมลพิษ	
20	๕. นางสาวปิยนันท์ อุดมแดง	นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ กรมควบคุมมลพิษ	
21	๖. นางสาวชนกภัทร อัทธมิตรกุล	นายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ กรมประมง	
22	๗. นางสาวนรินทรา บุญเชื้อ	นายสัตวแพทย์ปฏิบัติการ กรมประมง	
23	๘. นายวิทยารัฐ พวงงาม	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	
24		สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
25	๙. นางธัญญารัตน์ พูลสวัสดิ์	สมาคมคนไทยธุรกิจเกษตร	
26	๑๐. นางสาวกานตินันท์ แพ้ใหญ่	สมาคมคนไทยธุรกิจเกษตร	
27	๑๑. นางเพ็ญศรี จตุน์รัตติกัย	สมาคมเภสัชกรรมทะเบียนและกฎหมายผลิตภัณฑ์ (ประเทศไทย)	
28	๑๒. นางศิริพร ปิยะอักษรศักดิ์	บริษัท เดอะ เคมีวอร์ (ประเทศไทย) จำกัด	
29	๑๓. นางสาวนงลักษณ์ สติธัยกาญจน์	กลุ่มอุตสาหกรรมเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	
30	๑๔. นางสาวกัณฑ์ฤทัย รับบพร	กลุ่มอุตสาหกรรมเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	
31	๑๕. นางสาวบุญญาภา นาดวงษ์	กลุ่มอุตสาหกรรมเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	
32	๑๖. นางสาวกุลธิดา เจริญสวัสดิ์	กลุ่มอุตสาหกรรมเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	
33	๑๗. นางสาวศรภา ศุทธิรินทร์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วิทยาลัยบริหารศาสตร์ มหาวิทยาลัยแม่โจ้	
34	๑๘. นางยุวรี อินนา	นักวิชาการอิสระ	
35	๑๙. นางสาวออร์ศ คงพานิช	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	
36	๒๐. นางสาวกิริณา ฐนภัย	เภสัชกรปฏิบัติการ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	
37	๒๑. นางสาวณัฐชนก บัวภิบาล	เภสัชกรปฏิบัติการ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	

38 **เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.**

1 ประธานฯ กล่าวเปิดการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ และ
2 ดำเนินการตามวาระการประชุม ดังนี้

3 **ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**

4 **๑.๑ คำสั่งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาวิทยาศาสตร์การจัดการสารเคมีที่**
5 **๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง เพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี**
6 ประธานฯ แจ้งที่ประชุมฯ ว่าตามที่คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาวิทยาศาสตร์
7 การจัดการสารเคมี ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้เพิ่มเติม
8 องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการ
9 ข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานคณะกรรมการ
10 พัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี เป็นไปอย่างมี
11 ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอคำสั่งเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
12 สารเคมี ให้ประธานคณะกรรมการฯ ลงนามเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุม
13 หมายเลข ๑.๑

14 **มติที่ประชุม**

15 รับทราบ

16 **๑.๒ เรื่องโครงการการจัดการสารเคมีในแผนแม่บทภายใต้แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี**

17 ประธานฯ แจ้งที่ประชุมฯ ว่าโครงการการจัดการสารเคมี ได้ถูกบรรจุไว้ในแผนงานการ
18 จัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสารเคมีทั้งระบบให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ภายใต้ประเด็นการบริหาร
19 จัดการมลพิษ ซึ่งเป็น ๑ ใน ๑๕ ประเด็นการพัฒนาเร่งด่วนในช่วงระยะ ๕ ปีแรกของแผนแม่บทภายใต้แผนยุทธศาสตร์
20 ชาติ ๒๐ ปี เรียบร้อยแล้ว ซึ่งนำมาซึ่งผลทำให้โครงการการจัดการสารเคมี ได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณเป็นอย่างดี

21 **มติที่ประชุม**

22 รับทราบ

23 **ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑**

24 **เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑**

25 ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานที่ประชุมฯ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนา
26 กฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรองตามหนังสือ
27 กองแผนงานและวิชาการ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๑๐๐๔.๐๖/ว ๑๔๕ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ และขอให้พิจารณารับรอง
28 ภายในวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงเสนอต่อคณะกรรมการฯ ให้พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ อีกครั้ง
29 รายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุมวาระที่ ๒ ปรากฏว่าไม่มีผู้ขอแก้ไขรายงานการประชุม

30 **มติที่ประชุม**

31 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑

32 **ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง**

33 **๓.๑ การพัฒนาร่างพระราชบัญญัติสารเคมี พ.ศ. ...**

34 ฝ่ายเลขานุการฯ (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) รายงานที่ประชุมฯ ว่าตามมติ
35 คณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ
36 ปรับปรุงร่าง พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... ในบททั่วไป หมวด ๑ คณะกรรมการ หมวด ๒ สำนักงานสารเคมีแห่งชาติ หมวด ๓

1 การจัดการสารเคมีก่อนออกสู่ตลาด ตามข้อคิดเห็นของคณะอนุกรรมการฯ พร้อมทั้งให้ยกร่างกฎหมาย หมวด ๔
 2 การจัดการสารเคมีหลังออกสู่ตลาด หมวด ๕ มาตรการเสริม หมวด ๖ หน้าที่ ความรับผิดชอบ และบทกำหนดโทษนั้น
 3 ฝ่ายเลขานุการฯ พร้อม นางยุวี อินนา ที่ปรึกษาโครงการฯ และนางสาวศรภา ศุทธิรินทร์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วิทยาลัยบริหารศาสตร์
 4 มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุมวาระที่ ๓.๑ โดยที่ประชุม
 5 ได้มีการพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

6 ๑. โครงสร้าง พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ...

7 นางยุวี อินนา นำเสนอโครงสร้างที่ปรับปรุงล่าสุดของร่าง พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ...
 8 ประกอบด้วย บททั่วไป หมวด ๑ คณะกรรมการ หมวด ๒ สำนักงานสารเคมีแห่งชาติ หมวด ๓ การจัดการสารเคมีก่อน
 9 ออกสู่ตลาด หมวด ๔ การจัดการสารเคมีหลังออกสู่ตลาด หมวด ๕ มาตรการเสริม หมวด ๖ ความรับผิดชอบทางอาญา
 10 เพื่อให้ที่ประชุมพิจารณา

11 ที่ประชุมได้แสดงความเห็นอย่างกว้างขวาง สรุปได้ดังนี้

12 ๑) นางสาวคณินิจ ศรีบัวเอี่ยม ผู้ช่วยศาสตราจารย์ คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์
 13 มหาวิทยาลัย มีข้อเสนอให้ปรับปรุงโครงสร้างของ ร่าง พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... เพื่อให้เกิดความกระชับของหมวดต่างๆ
 14 มากยิ่งขึ้น ดังต่อไปนี้

15 - ให้รวม หมวด ๑ คณะกรรมการ และ หมวด ๒ สำนักงานสารเคมีแห่งชาติ เดิมเข้าด้วยกัน
 16 และเปลี่ยนชื่อเป็น “หมวด ๑ คณะกรรมการและองค์กร” ที่ประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการนโยบาย
 17 สารเคมี ส่วนที่ ๒ คณะกรรมการประเมินสารเคมี ส่วนที่ ๓ คณะกรรมการสารเคมีเฉพาะด้าน ส่วนที่ ๔ สำนักงาน
 18 สารเคมีแห่งชาติ ที่เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ให้กับคณะกรรมการ

19 - ให้รวม หมวด ๓ การจัดการสารเคมีก่อนออกสู่ตลาด และ หมวด ๔ การจัดการสารเคมี
 20 หลังออกสู่ตลาด เดิมเข้าด้วยกันและเปลี่ยนชื่อเป็น “หมวด ๒ ขั้นตอนและกระบวนการควบคุมกำกับดูแลสารเคมี” ซึ่ง
 21 ประกอบด้วย ๒ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ การจัดการสารเคมีก่อนออกสู่ตลาด และส่วนที่ ๒ การจัดการสารเคมีหลังออกสู่
 22 ตลาด

23 - ให้เปลี่ยนชื่อ หมวด ๕ มาตรการเสริม ที่มีอยู่เดิม เป็น “หมวด ๓ มาตรการสนับสนุน
 24 ส่งเสริมการบริหารจัดการสารเคมี” ซึ่งประกอบด้วยมาตรการสนับสนุนส่งเสริมอื่นๆ นอกเหนือจากการตั้งศูนย์ข้อมูล
 25 สารเคมี

26 - ให้เปลี่ยนชื่อ หมวด ๖ ความรับผิดชอบทางอาญา จากเดิม เป็น “หมวด ๔ ความรับผิด”
 27 ประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ความรับผิดทางอาญา ส่วนที่ ๒ ความรับผิดทางแพ่ง ส่วนที่ ๓ ความรับผิดทาง
 28 ปกครอง และ ส่วนที่ ๔ ความรับผิดที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นของผู้ผลิต

29 ๒) ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. เสนอให้ตัด หมวด ๒ สำนักงานสารเคมีแห่งชาติ ออกจากร่าง
 30 พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ที่กำหนดว่าไม่ควรเขียนรายละเอียดที่
 31 เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งส่วนราชการใหม่ไว้ในร่างกฎหมาย เนื่องจากในอนาคตหากมีการเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่
 32 มายังสำนักงาน ก.พ.ร. จะไม่สามารถเปลี่ยนแปลงหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานได้เลย ทั้งนี้ ควรเขียนระบุไว้ในร่าง
 33 พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ...ไว้ว่า “ให้หน่วยงาน... กระทรวง... ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ โดยมี
 34 หน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้...” ซึ่งจะทำให้หน่วยงานที่ถูกระบุในร่างกฎหมายสามารถดำเนินการขอจัดตั้งหน่วยงาน
 35 ใหม่ได้อย่างเป็นทางการ รวมทั้งมีหน้าที่และอำนาจตามที่ระบุและสามารถขอเปลี่ยนแปลงหน้าที่และอำนาจหน่วยงาน
 36 ได้อยู่เสมอ

37 ๓) มีข้อคิดเห็นอื่นๆ จากที่ประชุม ให้แก้ไขคำดังต่อไปนี้ ในทุกตำแหน่งของร่าง พ.ร.บ.
 38 สารเคมี พ.ศ. ... เพื่อให้เกิดความชัดเจน และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน อาทิ

39 - “การขึ้นทะเบียน” แก้ไขเป็น “การอนุญาต”

- 1 - “คณะกรรมการสารเคมี” แก้ไขเป็น “คณะกรรมการจัดการสารเคมีเฉพาะด้าน”
 2 - “อำนาจหน้าที่” แก้ไขเป็น “หน้าที่และอำนาจ”

3 **๓. หมวด ๔ การจัดการสารเคมีหลังออกสู่ตลาด**

4 นางยุวรี อินนา นำเสนอ ร่างพ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ...หมวด ๔ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการ
 5 สารเคมีหลังออกสู่ตลาด ประกอบด้วยมาตรา ๕๘ – ๖๗ ที่ได้ยกร่างขึ้นจนเสร็จเรียบร้อยแล้วตามมติของคณะอนุกรรมการฯ
 6 เพื่อให้ที่ประชุมฯ พิจารณา

7 **ที่ประชุมได้แสดงความเห็นอย่างกว้างขวาง สรุปได้ดังนี้**

8 ๑) **มาตรา ๕๘** ที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ของผู้ประกอบการในการดำเนินการควบคุมและจัดการ
 9 สารเคมีตามบัญชีที่ ๑ ที่ประชุมฯ มีข้อคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

10 - แม้นิยามคำว่า “ครอบครอง” จะครอบคลุมไปถึง “ขนส่ง ขาย ใช้” แต่ในมาตรา ๕๘
 11 จำเป็นต้องเขียนให้ “ครอบครอง” แยกออกจาก “ขนส่ง ขาย ใช้” เนื่องจาก ในการดำเนินการควบคุมสารเคมีตาม
 12 มาตรา ๕๘ อาจมีกรณีผู้ครอบครองที่ไม่ได้เป็นผู้ใช้ หรือ ผู้ใช้ที่ไม่ได้เป็นผู้ครอบครอง

13 - มีข้อเสนอให้เพิ่มข้อความต่อท้ายมาตรา ๕๘ ดังนี้ “ทั้งนี้ โดยให้คณะกรรมการจัดการ
 14 สารเคมีเฉพาะด้านเป็นผู้ทำหน้าที่ติดตามกำกับดูแล และผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการหรือคำแนะนำ
 15 ที่ได้รับมาจากคณะกรรมการจัดการสารเคมี” เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้นว่า หลังจากสารเคมีตามบัญชี ๑ ออกสู่
 16 ตลาด หากมีการใช้ไม่เหมาะสมจนเกิดปัญหา ผู้ที่ทำหน้าที่กำกับดูแลคือคณะกรรมการจัดการสารเคมีเฉพาะด้าน

17 - ผู้แทนมูลนิธิสาธารณสุขเพื่อการพัฒนามีข้อสังเกตว่า มาตรา ๕๘ ยังเขียนถึงเรื่อง
 18 ที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบของผู้ประกอบการในกรณีฉุกเฉินไว้ไม่ชัดเจน แต่มีผู้เข้าร่วมประชุมฯ ส่วนหนึ่งเห็นว่า
 19 ข้อกำหนดในมาตรา ๕๘ มาตรา ๖ และหลักการความรับผิดชอบต่อผู้ผลิตนั้น ได้ครอบคลุมในเรื่อง
 20 ความรับผิดชอบดังกล่าวแล้ว

21 ๒) **มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑** ว่าด้วยเรื่องหน้าที่ของผู้ประกอบการในการควบคุม
 22 จัดการสารเคมีตามบัญชีที่ ๒.๑ บัญชีที่ ๒.๒. บัญชีที่ ๒.๓ ตามลำดับ ที่ประชุมฯ มีข้อคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

23 - มีข้อเสนอให้แก้ไขไว้ใน วรรคที่ ๒ ของทั้ง ๓ มาตราข้างต้น จากเดิม “...โดยกำหนด
 24 เงื่อนไขการอนุญาตที่เข้มงวดกว่าหรือเทียบเท่ากับคำแนะนำของคณะกรรมการประเมินสารเคมีในการจัดการสารเคมี
 25 นั้นไว้ด้วย” เป็น “...โดยกำหนดเงื่อนไขการอนุญาตที่เป็นไปตามคำแนะนำของคณะกรรมการประเมินสารเคมีหรือ
 26 เข้มงวดกว่าในการจัดการสารเคมีนั้นไว้ด้วย”

27 ๓) **มาตรา ๖๔** ที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสารเคมีนั้น มีข้อคิดเห็นที่ควรตัดมาตรา ๖๔ ออกไป
 28 จากร่าง พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... เพราะอาจทำให้เกิดความยุ่งยากในการปฏิบัติตามแนวทางสากลและข้อตกลงความ
 29 ร่วมมีระหว่างประเทศที่มีอยู่จำนวนมาก นอกจากนี้ โดยทั่วไปพันธกรณีที่มีผลผูกพันต้องมีการออกกฎหมายรองรับ
 30 การปฏิบัติตามอยู่แล้ว

31 ๔) **มาตรา ๖๕** ว่าด้วยเรื่องสารเคมีปลอม ที่ประชุมฯ มีความเห็นว่า ให้เพิ่มนิยามคำว่า
 32 “สารเคมีปลอม” ในบททั่วไป แทนการเขียนเรื่องดังกล่าวไว้ในมาตรา ๖๕ ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ ได้ยกตัวอย่างการเขียน
 33 นิยาม ดังนี้ “สารเคมีปลอม หมายความว่า สิ่งที่ทำเทียมสารเคมีแท้ทั้งหมดหรือแต่บางส่วน และให้หมายรวมถึงสารเคมี
 34 ที่แสดงชื่อว่าเป็นสารเคมีอื่น หรือแสดงกำหนดเวลาที่สารเคมีหมดอายุการใช้เกินความเป็นจริง สารเคมีที่แสดงชื่อหรือ
 35 เครื่องหมายของผู้ผลิตหรือที่ตั้งของสถานที่ผลิตซึ่งมิใช่ความจริง สารเคมีที่แสดงว่าเป็นสารเคมีที่ได้ใบอนุญาตซึ่งมิใช่
 36 ความจริง สารเคมีที่มีสารเคมีสาระสำคัญน้อยกว่าเกณฑ์ค่าคลอดเคลื่อนตามประกาศที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ
 37 กำหนด และสารเคมีอื่นๆที่ประกาศตามกฎหมายกระทรวง”

38 ๕) **มาตรา ๖๖** ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามคำแนะนำในฉลากของผู้ใช้ และหน้าที่ในการดำ
 39 จัดชากาษาณะสารเคมีของผู้ผลิต ร้านค้า หรือแหล่งจำหน่าย ที่ประชุมฯ มีข้อคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

1 - ให้ปรับปรุงการเขียนมาตรา ๖๖ ให้ครอบคลุมการจัดการซากหรือภาชนะหรือหีบห่อบรรจุ
 2 ภัณฑ์สารเคมีอย่างครบวงจร มีข้อเสนอให้นำให้ดูตัวอย่างจากร่าง พ.ร.บ. การจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและ
 3 อิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ... ที่กำหนดให้ภาคเอกชนเป็นผู้รับผิดชอบในการรวบรวมและส่งคืนซาก
 4 ผลิตภัณฑ์ ซึ่งสอดคล้องกับหลักการความรับผิดชอบต่อที่เพิ่มขึ้นของผู้ผลิตซึ่งเป็นหลักการสากล

5 - ให้ตัดคำว่า “ร้านค้า หรือ แหล่งจำหน่าย” ในบรรทัดที่ ๖๓๙ - ๖๔๐ ออกไป เนื่องจาก
 6 ร้านค้าและแหล่งจำหน่ายอาจไม่สามารถให้คำแนะนำที่เหมาะสมแก่ผู้ใช้สารเคมีได้ และอาจมีข้อจำกัดด้านความรู้
 7 เกี่ยวกับสารเคมี

8 ๖) มาตรา ๖๗ เป็นมาตราที่จะช่วยอุดช่องโหว่กรณีที่มีกฎหมายเฉพาะด้านซึ่งเกี่ยวข้องกับ
 9 สารเคมีอยู่แล้ว แต่ยังขาดมาตรการที่ให้อำนาจต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ในการกำกับดูแลสารเคมีอย่างครบวงจร ที่ประชุมฯ
 10 มีข้อเสนอต่อมาตราดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

11 - ให้เพิ่มการอ้างอิงมาตรา ๖ เนื่องจากมาตรา ๖๗ เป็นการเขียนขยายความมาตรา ๖ และ
 12 ให้เพิ่มการอ้างอิงมาตรา ๒๖ (๗) เพื่อให้กฎหมายเฉพาะในการติดตามกำกับ เกิดความเชื่อมโยงกับ บทบาทหน้าที่ของ
 13 คณะกรรมการจัดการสารเคมีเฉพาะด้าน

14 - ให้แก้ไขข้อความในบรรทัด ๖๔๔ - ๖๔๘ จากเดิม “กฎหมายว่าด้วยสาธารณสุข กฎหมาย
 15 ว่าด้วยอาหาร กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค กฎหมายว่าด้วยสารป้องกันและกำจัดศัตรูพืช กฎหมายว่าด้วยสารเคมีใน
 16 ภาควัตถุอุตสาหกรรม กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายเกี่ยวกับมาตรฐาน
 17 ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม กฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการขนส่ง และกฎหมายท้องถิ่น” เป็น
 18 “กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมสารเคมีเฉพาะด้าน” เพื่อไม่ให้เกิดความสับสน

19 - ให้แก้ไขข้อความในบรรทัดที่ ๖๔๙ จากเดิม “รวมถึงควบคุมและจัดการอย่างอื่นที่เกี่ยวข้อง
 20 เกี่ยวกับสารเคมี” เป็น “หมายรวมถึงการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการสารเคมีเฉพาะด้าน
 21 ได้กำหนดไว้ให้สอดคล้องต้องกัน” เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

22 ๔. หมวด ๕ มาตรการเสริม

23 นางยุวี อินนา นำเสนอร่างกฎหมายหมวด ๕ มาตรการเสริม ที่มีมาตราสำคัญ คือ มาตรา ๖๘ ซึ่ง
 24 เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของศูนย์ข้อมูลสารเคมี ให้ที่ประชุมฯ พิจารณา

25 ที่ประชุมได้แสดงความเห็นอย่างกว้างขวาง สรุปได้ดังนี้

26 ๑) มีข้อเสนอจากที่ประชุมฯ ให้เพิ่มมาตรการส่งเสริม สนับสนุน และสร้างแรงจูงใจ ให้
 27 ผู้ประกอบการเกิดการควบคุมตนเองมากยิ่งขึ้น (self-regulation) เช่น การให้รางวัล การใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์
 28 ทั้งนี้ ต้องเขียนมาตรการดังกล่าวให้ชัดเจน ครอบคลุมการดูแลจัดการสารเคมีอย่างครบวงจร ตั้งแต่การผลิตและ
 29 ออกแบบผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การใช้ฉลากเขียว ไปจนถึงการนำกลับมาใช้ซ้ำและการแปรรูปนำกลับมา
 30 ใช้ใหม่ โดยแนะนำให้ดูตัวอย่างการเขียนกฎหมายจาก พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.
 31 ๒๕๓๕ สำหรับในกฎหมายต่างประเทศมีการกำหนดมาตรการส่งเสริมสนับสนุน เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริม
 32 การประสานงานระหว่างภาครัฐและเอกชน

33 ๒) มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่าควรเพิ่มหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ (มาตรา ๑๐) ที่
 34 เกี่ยวข้องกับเรื่องการขยายผลมาตรการเสริม เช่น การกำหนดมาตรการส่งเสริมสนับสนุน และเสนอคณะรัฐมนตรีให้
 35 สนับสนุนในบางประเด็นที่อยู่เหนือขอบเขตหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ เป็นต้น

36 ๕. หมวด ๖ ความรับผิดทางอาญา

37 นางยุวี อินนา นำเสนอร่างกฎหมาย หมวด ๖ ความรับผิดทางอาญา ที่ประกอบด้วยมาตรา
 38 ๗๑ - ๘๘ ให้ที่ประชุมพิจารณา

39 ที่ประชุมได้แสดงความเห็นอย่างกว้างขวาง สรุปได้ดังนี้

๑) มีข้อเสนอให้เพิ่มความรับผิดชอบทางแพ่งในหมวดที่ ๖ ของร่าง พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... เช่น ผู้ก่อเหตุและผู้ที่เกี่ยวข้องต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการระงับเหตุฉุกเฉินด้านสารเคมี ฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดกับสิ่งแวดล้อม และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ

๒) มีข้อเสนอให้เพิ่มความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องกับหลักการความรับผิดชอบต่อเพิ่มขึ้นของผู้ผลิต ในส่วนที่เป็นภาคบังคับซึ่งผู้ประกอบการต้องดำเนินการ สำหรับมาตรการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกัหลักการ EPR ซึ่งผู้ประกอบการสามารถดำเนินการโดยภาคสมัครใจ ให้เขียนเพิ่มในหมวด ๕ มาตรการเสริม

๓) มาตรา ๘๗ ที่เกี่ยวกับโทษเรื่องสารเคมีปลอม มีข้อเสนอแนะจากที่ประชุมฯ ให้แก้ไขข้อความจากเดิม เป็น “การกระทำของผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับสารเคมีปลอมให้ถือเป็นความผิดและมีบทลงโทษ...” เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มคำนิยามคำว่า “สารเคมีปลอม” ในบททั่วไป

๖. หมวด อื่นๆ

นอกจากนี้ที่ประชุมฯ ยังได้แสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... ในหมวดอื่นๆ และมีข้อเสนอจากเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

๖.๑ หลักการและเหตุผล

๑) ให้เพิ่มหลักการความรับผิดชอบต่อเพิ่มขึ้นของผู้ผลิต ในหลักการและเหตุผล

๒) ให้แก้ไขเหตุผลของกฎหมาย ดังนี้

- บรรทัดที่ ๑๕ - ๑๖ จากเดิม “...ทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่ต้องเกี่ยวข้องกับสารเคมีมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน อีกทั้งยังมีปัญหาการปนเปื้อนสารเคมีในอาหาร ผัก ผลไม้ และในผลิตภัณฑ์ ที่มีผลกระทบต่อประชาชน...” เป็น “...การปนเปื้อนที่มีผลกระทบต่อประชาชน ...”

- บรรทัดที่ ๒๐ จากเดิม “...ที่เกี่ยวข้อง จึงสมควรปรับปรุง...” เป็น “...ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่ต้องเกี่ยวข้องกับสารเคมีมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน จึงสมควรปรับปรุง ...”

๖.๒ บททั่วไปและคำนิยาม

๑) ให้แก้ไขนิยามของคำว่า “การส่งเสริมการขาย” จากเดิม เป็น “การกระทำใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการให้ข้อมูล การชักนำ หรือการกระทำโดยวิธีใดๆ โดยมีมุ่งหมายให้มีการใช้สารเคมีเพิ่มขึ้น และเป็นการกระทำเพื่อประโยชน์ทางการค้า” เพื่อให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๒) ผู้แทนกลุ่มอุตสาหกรรมเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีข้อสังเกตเกี่ยวกับนิยามคำว่า “องค์การสาธารณสุขประโยชน์” ดังนี้

- “องค์การสาธารณสุขประโยชน์” ไม่ควรรวมไปถึง “ชุมชน”

- ควรตัดข้อความ “ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องและหรือผลประโยชน์ทั้งโดยทางตรงและทางอ้อมกับธุรกิจสารเคมี” ออกจากนิยาม เพื่อให้ได้มาซึ่งผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องสารเคมีอย่างแท้จริง นอกจากนี้ข้อความดังกล่าวยังซ้ำซ้อนกับมาตรา ๘ ที่เกี่ยวข้องกัลักษณะการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของกรรมการ

- ควรตัดข้อความว่า “ไม่เป็นนิติบุคคล” และ “ไม่จดทะเบียนตามกฎหมาย” ออกไป เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการต้องสามารถตรวจสอบได้และเป็นไปตามกฎหมาย

- มาตรา ๖ บรรทัดที่ ๑๖๒ ให้แก้ไขคำ จากเดิม “กล่าวคือ” เป็น “ดังนี้”

๖.๓ หมวด ๓ การจัดการสารเคมีก่อนออกสู่ตลาด

๑) มาตรา ๓๒ ที่ประชุมฯ มีข้อคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

๑.๑ มีข้อเสนอให้แก้ไขชื่อบัญชีสารเคมี เพื่อให้เข้าใจง่าย และถูกต้องตามหลักวิชาการ ดังนี้

- บัญชี ๑ จากเดิมชื่อ “สารเคมีที่ไม่มีพิษร้ายแรง” เป็น “สารเคมีที่มีความเสี่ยงต่ำ”

- บัญชี ๒ จากเดิมชื่อ “สารเคมีที่มีพิษร้ายแรง” เป็น “สารเคมีที่มีความเสี่ยงและต้องได้

ใบอนุญาต”

1 - บัญชี ๓ จากเดิมชื่อ “สารเคมีที่มีพิษร้ายแรงมาก” เป็น “สารที่มีความเสี่ยงสูง”
 2 ๑.๒ มีข้อเสนอให้เพิ่มเติมประเด็น “การกำหนดเกณฑ์ในการจำแนกสารเคมี” ในมาตรา ๓๒
 3 โดยยกตัวอย่างข้อความที่ใช้การเขียนว่า “ทั้งนี้ การกำหนดเกณฑ์ในการจำแนกสารเคมี ให้เป็นไปตามประกาศ
 4 หรือเงื่อนไขที่จะออกมาภายหลัง”

5 ๒) มาตรา ๔๒ และ มาตรา ๔๓ ที่เกี่ยวข้องกับการยื่นคำขออนุญาตของผู้ประกอบการต่อ
 6 คณะกรรมการจัดการสารเคมีด้านเกษตรและด้านสาธารณสุข ตามลำดับนั้น ที่ประชุมฯ มีข้อเสนอให้เพิ่มคำว่า
 7 “ส่งออก” และ “นำเข้า” ในบรรทัดที่ ๔๖๗ ของมาตรา ๔๒ และบรรทัดที่ ๔๗๙ ของมาตรา ๔๓ เพื่อให้สอดคล้องกับ
 8 มาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๗ ตามลำดับ

9 มติที่ประชุม

10 มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ร่วมกับที่ปรึกษาโครงการฯ และคณะ ปรับปรุงร่าง พ.ร.บ. สารเคมี
 11 พ.ศ. ... ตามความคิดเห็นของคณะอนุกรรมการฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หมวด ๕ มาตรการเสริม และ หมวด ๖ ความรับผิดชอบ
 12 อาญา ให้มีความสมบูรณ์และชัดเจนมากขึ้น และนำมาเสนอในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งต่อไป ทั้งนี้
 13 หากคณะอนุกรรมการฯ ท่านใด มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมต่อ ร่าง พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... ให้จัดส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ และที่
 14 ปรึกษาโครงการฯ ภายในวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๒

15 ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

16 ๔.๑ กำหนดการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒
 17 ประธานฯ แจ้งข้อกำหนดการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ใน
 18 วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ น.

19 มติที่ประชุม

20 รับทราบ

21 เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอเรื่องต่อที่ประชุมอีก ประธานฯ กล่าวขอบคุณที่ประชุม และปิดการประชุม

22 เลิกประชุม เวลา ๑๔.๐๐ น.

23 นางสาวอรัศ คงพานิช
 24 นางสาวกิริณา รุณภัย
 กองแผนงานและวิชาการ
 ผู้จัดรายงานการประชุม

นางสาวเยาวเรศ อูปมายันต์
 เกสัชกรชำนาญการพิเศษ
 กองแผนงานและวิชาการ
 ผู้ตรวจรายงานการประชุม