

รายงานการประชุม

คณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

วันพุธที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๑.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๖ อาคาร ๔ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

ผู้มาประชุม

- | | | | |
|-----|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| ๑. | นายภักดี โพธิศิริ | ผู้ทรงคุณวุฒิ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. | นายพูลลาภ ฉันทวิจิตรวงศ์ | รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา | อนุกรรมการ |
| ๓. | นายพิเชฐ บัญญัติ | รองอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ | อนุกรรมการ |
| ๔. | นางเพ็ญนภา กัญชนะ | รองเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองอนุญาต
ทางนิวเคลียร์และรังสี
สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ | อนุกรรมการ |
| ๕. | นางจิริยา มิตรอุปถัมภ์ | นักวิทยาศาสตร์เชี่ยวชาญ
กรมโรงงานอุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |
| ๖. | นายจิรวัฒน์ ระโหฐาน | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | อนุกรรมการ |
| ๗. | นายศรันย์ วัฒนธาดา | ผู้เชี่ยวชาญด้านควบคุมพืชและวัสดุเกษตร
กรมวิชาการเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๘. | พ.อ.หญิง วรกัญญา จันทนบุบผา | รองผู้อำนวยการ
กองควบคุมยุทธภัณฑ์และพัฒนาอุตสาหกรรม
กรมการอุตสาหกรรมทหาร | อนุกรรมการ |
| ๙. | นางสาวรัตนา ตรีรัตนภรณ์ | ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร
รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ
กลุ่มตรวจการมาตรฐาน ๕
สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |
| ๑๐. | นายวิทัศน์ โรจนวรฤทธิ์ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | อนุกรรมการ |
| ๑๑. | นางสาวธีราพร วิริวุฒิกกร | นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ
กรมควบคุมมลพิษ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. | นายสำเริง สาลีวัฒนพงศ์กุล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
กองโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม
กรมควบคุมโรค | อนุกรรมการ |
| ๑๓. | นางพรคนางค์ ปีตภา | นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ
กรมศุลกากร | อนุกรรมการ |
| ๑๔. | นางภาภรณ์ อดุลยพิชญ์ | รองประธานกลุ่มอุตสาหกรรมเคมี
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | อนุกรรมการ |

1	๑๕. นายสมศักดิ์ สมานวงศ์	นายกสมาคมอารักขาพืชไทย	อนุกรรมการ
2	๑๖. นางยุพดี ศิริสินสุข	มูลนิธิสาธารณสุขกับการพัฒนา	อนุกรรมการ
3	๑๗. นางสาวปรกชล อู๋ทรัพย์	ผู้ประสานงานเครือข่ายเตือนภัยสารเคมีกำจัดศัตรูพืช	อนุกรรมการ
4	๑๘. นางสาวธนธร ยอดสมสวย	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ
5		แทนผู้อำนวยการกองบริหารจัดการวัตถุอันตราย	เลขานุการร่วม
6		กรมโรงงานอุตสาหกรรม	
7	๑๙. นางสาวเยาวเรศ อุปมายันต์	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ
8		แทนผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน	เลขานุการร่วม
9		สำนักงานคณะกรรมการอาหาร	
10	๒๐. นางสาวออร์ศ คงพานิช	เภสัชกรชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการและ
11		กองยุทธศาสตร์และแผนงาน	ผู้ช่วยเลขานุการ
12		สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	

13 ผู้ไม่มาประชุมเนื่องจากติดราชการ/ภารกิจอื่น ๆ

14	๑. นางสาวคณิศจิ ตรีบัวเอี่ยม		
15	๒. นายศุภมล ศรีสุขวัฒนา		
16	๓. นายอำนาจ วงศ์บัณฑิต		
17	๔. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา		
18	๕. ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		
19	๖. ผู้แทนกรมอนามัย		
20	๗. ผู้แทนสำนักงานประมาณ		

21 ผู้เข้าร่วมประชุม

22	๑. นางสาวปิยนันท์ อุดมแดง	นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการ กรมควบคุมมลพิษ	
23	๒. นางสาววัชรีย์ รุ่งอภิรมย์นันท์	เภสัชกรชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	
24	๓. นางสาวกิริณา รุณภัย	เภสัชกรปฏิบัติการ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	
25	๔. นายณภัทร คุณาจิตพิมล	กลุ่มอุตสาหกรรมเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	
26	๕. นางศิริพร ปิยะอักษรศักดิ์	กลุ่มอุตสาหกรรมเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	
27	๖. นางสาวจุฑาทิพย์ อันทอง	สมาคมอารักขาพืชไทย	
28	๗. นางสาววนิดา สมานวงศ์	สมาคมอารักขาพืชไทย	
29	๘. นางยุวรี อินนา	นักวิชาการอิสระ	

30 **เริ่มประชุม** เวลา ๑๐.๐๐ น.

31 ประธานฯ กล่าวเปิดการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ และ
32 ดำเนินการตามวาระการประชุม ดังนี้

33 **ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ**

34 ประธานฯ แจ้งความเป็นมาของการจัดประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓
35 สืบเนื่องมาจากทีมที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ได้

1 แสดงความห่วงกังวลต่อ (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานสารเคมีแห่งชาติว่ายังไม่สมบูรณ์
2 เพียงพอ และเห็นควรปรับปรุงเพื่อให้ร่างกฎหมายมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

3

4 **ระเบียบวาระที่ ๒** **รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓**
5 **เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓**

6 ฝ่ายเลขานุการฯ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา รายงานต่อที่ประชุมฯ ว่าได้จัดทำ
7 และส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการฯ
8 พิจารณารับรอง ตามหนังสือกองแผนงานและวิชาการ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๑๐๐๔.๐๖/ว๘ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓
9 ขอให้พิจารณารับรอง ภายในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓ ปรากฏว่าเมื่อครบกำหนด มีผู้ขอแก้ไขรายงานการประชุมฯ
10 รวม ๑ ท่าน คือ นายจิรวุฒิ ระโหฐาน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ขอแก้ไขตำแหน่งของผู้
11 มาประชุมลำดับที่ ๘ จากเดิม “นายจิรวุฒิ ระโหฐาน นักพัฒนาระบบราชการชำนาญการพิเศษ สำนักงาน
12 คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ” เป็น “นายจิรวุฒิ ระโหฐาน ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ
13 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ”

14 **มติที่ประชุม**

15 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

16 **ระเบียบวาระที่ ๓** **เรื่องเพื่อพิจารณา**

17 **๓.๑ สำนักงานสารเคมีแห่งชาติ**

18 ฝ่ายเลขานุการฯ (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) รายงานว่าจากการประชุมหารือ
19 ร่วมกับทีมที่ปรึกษาองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) เพื่อเตรียม
20 ความพร้อมด้านข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... ที่จะนำเสนอในการประชุมคณะกรรมการนโยบาย
21 การจัดการสารเคมีแห่งชาตินั้น ทีมที่ปรึกษาฯ ได้เล็งเห็นถึงความจำเป็นในการพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ
22 สำนักงานสารเคมีแห่งชาติ เพื่อให้ (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น พร้อมเห็นควรนำเรื่อง
23 ดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายสารเคมี

24 นางยุวรี อินนา ที่ปรึกษาโครงการพัฒนากฎหมายสารเคมี นำเสนอ (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี
25 พ.ศ. ... ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานสารเคมีแห่งชาติ พร้อมประเด็นที่ยังคงค้างอยู่ในเรื่องสังกัด นอกจากนี้ยังได้
26 นำเสนอผลการศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้ง และข้อเสนอทางเลือกสังกัดของสำนักงานสารเคมีแห่งชาติ
27 รายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุมวาระที่ ๓.๑

28 **ที่ประชุมฯ ได้แสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวาง สรุปได้ดังนี้**

29 ประธานฯ มีความคิดเห็นที่สำนักงานสารเคมีแห่งชาติไม่ควรสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี
30 เนื่องจากอำนาจหน้าที่สำคัญของสำนักงานสารเคมีแห่งชาติ ตามที่ระบุใน (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... เป็นหน่วยงาน
31 กำกับดูแล (regulatory body) ที่มีลักษณะพิเศษ เกี่ยวข้องกับการประเมินความเสี่ยง การประสานนโยบายการจัดการ
32 ความเสี่ยงสารเคมี จึงเห็นควรสังกัดหน่วยงานที่มีความพร้อมหรือเชี่ยวชาญในเชิงเทคนิควิชาการมากกว่าสำนัก
33 นายกรัฐมนตรี

34 ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ชี้แจงว่าการจัดตั้งหน่วยงาน
35 ใหม่ ที่ยังไม่มีสถานะ และไม่เคยปรากฏอยู่ในกฎหมายใดมาก่อน ดังเช่นสำนักงานสารเคมีแห่งชาตินั้น ต้องดำเนินการ

1 ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๖ กรกฎาคม ปี ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี ปี ๒๕๕๐ ที่ระบุว่าไม่ให้กำหนดตั้งหน่วยงาน
 2 ใหม่ไว้ในร่างกฎหมาย แต่ให้กำหนดหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่อยู่ก่อนแล้ว ไว้ในร่างกฎหมายแทน ดังนั้นกรณีของ (ร่าง)
 3 พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... จึงควรระบุว่าให้ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่
 4 สำนักงานสารเคมีแห่งชาติ เนื่องจาก สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เป็นผู้จัดทำร่างกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา และ
 5 มีสถานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งจัดตั้งอยู่แล้วตาม พ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม อย่างไรก็ตาม ในขั้นตอนต่อไป ร่าง
 6 กฎหมายจะต้องถูกพิจารณาโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งจะมีการหารือ อภิปราย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 7 ต้องมาชี้แจง เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันก่อนที่จะมีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมา ทั้งนี้ (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี
 8 พ.ศ. ... ยังไม่มีผลทางกฎหมาย จนกว่าจะมีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา

9 ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม แจ้งที่ประชุมฯ ว่าขอสงวนความคิดเห็น แต่ให้ยึดความ
 10 คิดเห็นที่เคยส่งถึงสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ตามหนังสือกรมโรงงานอุตสาหกรรม ด่วนที่สุดที่ อก ๐๓๐๖/
 11 ๑๕๖๔๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ที่มีใจความสำคัญว่ากรมโรงงานอุตสาหกรรมไม่เห็นพ้องกับ (ร่าง) พ.ร.บ.
 12 สารเคมี พ.ศ. ... ทั้งฉบับ ด้วยเหตุผล อาทิเช่น อาจไม่ครบขั้นตอนในการยกร่างกฎหมาย นอกจากนี้ผู้แทนสมาคม
 13 อารักขาพืชไทย และผู้แทนกลุ่มอุตสาหกรรมเคมี สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้แสดงความคิดเห็นว่ากรมโรงงาน
 14 อุตสาหกรรมน่าจะเป็นองค์กรกลางสารเคมี เพราะมีศักยภาพและความเชี่ยวชาญ

15 ผู้แทนมูลนิธิสาธารณสุขกับการพัฒนา มีความคิดเห็นว่าสำนักงานสารเคมีแห่งชาติ
 16 เหมาะสมที่จะอยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากหลักการเหตุผลของ (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... ได้ให้
 17 ความสำคัญกับสารเคมีในสิ่งแวดล้อม และผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนเป็นหลัก นอกจากนี้ตัวร่างกฎหมายยังมี
 18 ส่วนต่อขยายงานด้านการประเมินและจัดการความเสี่ยง รวมทั้งกลไกกลางที่จะทำให้เกิดการกำกับดูแลสารเคมีอย่าง
 19 ครบวงจร ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขนอกจากจะมีอำนาจหน้าที่หลักด้านสุขภาพแล้ว ยังมีความเชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าว
 20 นอกจากนี้ (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... จะทำให้เกิดการบูรณาการกระบวนการกำกับดูแลสารเคมีให้เป็นมาตรฐาน
 21 เดียวกัน โดยที่ไม่ได้ไปรบกวนอำนาจหน้าที่ในการควบคุมดูแลสารเคมีของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่ในปัจจุบัน

22 ประธานฯ แสดงความเห็น (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... มีขอบเขตการกำกับดูแลที่กว้าง
 23 มากกว่า พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ คือ ไม่ได้กำกับดูแลเฉพาะวัตถุอันตรายเท่านั้น แต่มีส่วนต่อขยายงานจาก
 24 เดิม จนครอบคลุมการจัดการสารเคมีอย่างครบวงจรตามมาตรฐานสากล ทำให้ต้องมีการประเมินและจัดการความเสี่ยง
 25 กำกับติดตามตลอดวงจรชีวิตของสารเคมี ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานกลางสำนักงานสารเคมีแห่งชาติขึ้นมาใหม่
 26 เพื่อมาดูแลรับผิดชอบในส่วนงานที่ต่อขยายใหม่นี้ ส่วนหน่วยงานเดิมที่มีอยู่ในปัจจุบันก็ยังคงทำหน้าที่เดิมต่อไป
 27 อย่างเข้มข้นขึ้นด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมฯ มีมติ ดังต่อไปนี้

30 ๑. ให้ระบุใน (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... ว่าให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
 31 กระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่สำนักงานสารเคมีแห่งชาติ เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็น
 32 หน่วยงานหลักที่พัฒนา (ร่าง) พ.ร.บ. สารเคมี พ.ศ. ... และมีสถานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งจัดตั้งอยู่แล้วตาม พ.ร.บ. ปรับปรุง
 33 กระทรวง ทบวง กรม ซึ่งจะทำให้ให้ร่างกฎหมายมีความชัดเจนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

34 ๒. มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ร่วมกับที่ปรึกษาโครงการฯ ดำเนินการปรับปรุง (ร่าง) พ.ร.บ.
 35 สารเคมี พ.ศ. ... ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานสารเคมีแห่งชาติ ตามข้อคิดเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ก่อนนำเสนอ
 36 ร่างกฎหมายต่อคณะกรรมการนโยบายการจัดการสารเคมีแห่งชาติต่อไป

1 ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ
2 ไม่มี

3 เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอเรื่องต่อที่ประชุมอีก ประธานฯ กล่าวขอบคุณที่ประชุม และปิดการประชุม

4 เลิกประชุม เวลา ๑๑.๓๐ น.

5

6

นางสาวอรรค์ คงพานิช
นางสาวกิริณา รุณภัย
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
ผู้จัดรายงานการประชุม

นางสาวเยาวเรศ อุปมายันต์
เภสัชกรชำนาญการพิเศษ
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
ผู้ตรวจรายงานการประชุม